



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ КЧР)

МИНИСТР

Дом Правительства,
369000 г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23
тел.: 8(8782)26-59-87, факс 8(8782)26-69-38

E-mail: reception@economykchr.ru

<http://www.economykchr.ru>

ОКПО 50461367, ОГРН 1040900958780

ИНН/КПП 0901053054/091701001

28.02.2025 № 681

на №356 от 30.01.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

на проект Закона Карачаево-Черкесской Республики
«О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики
«Об административных правонарушениях»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, являющееся Уполномоченным органом в сфере оценки регулирующего воздействия в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Уполномоченный орган), в соответствии с постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 10 августа 2022 г. № 221 «О порядке проведения органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Постановление Правительства КЧР № 221) рассмотрело проект Закона Карачаево-Черкесской Республики «О внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «Об административных

правонарушениях» (далее – Законопроект), разработанный Комитетом по законодательству и государственному строительству Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики, и сообщает следующее.

Законопроект разработан в целях дополнения Закона Карачаево-Черкесской Республики «Об административных правонарушениях» (далее – Закон КЧР об административных правонарушениях) нормами, предусматривающими наложение административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республики, а также нормой, устанавливающей административную ответственность за продажу товаров (выполнение работ, оказание услуг) в местах, не предназначенных для этих целей органами местного самоуправления в пределах своей компетенции (далее – осуществление предпринимательской деятельности в неустановленных местах).

Законопроект направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Процедура оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проведена Министерством промышленности, энергетики и транспорта Карачаево-Черкесской Республики.

Публичные обсуждения Законопроекта и Сводного отчета о проведении ОРВ Законопроекта (далее – Сводный отчет) проведены в период с 17 декабря 2024 г. по 22 января 2025 г.

Информация о проведении процедуры ОРВ Законопроекта размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти Карачаево-Черкесской Республики (далее – Интернет-портал) по адресу: <http://orv.kchgov.ru/>, ID проекта: 01/03/12-24/00011703.

Уведомления о проведении публичных обсуждений в отношении Законопроекта Разработчиком направлены:

– Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Карачаево-Черкесской Республике;

- Президенту регионального объединения работодателей «Союз промышленников, предпринимателей и работодателей Карачаево-Черкесии»;
- Председателю Карачаево-Черкесского Республиканского отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Президенту Союза «Торгово-промышленная палата Карачаево-Черкесской Республики»;
- Председателю Карачаево-Черкесского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Директору автономной некоммерческой организации Карачаево-Черкесской Республики «Центр «Мой бизнес» Карачаево-Черкесской Республики».

Согласно сводке предложений по итогам размещения текста Законопроекта, во время проведения публичных обсуждений замечаний и предложений не поступило.

Уполномоченным органом проведены дополнительные публичные обсуждения Законопроекта и Сводного отчета в рамках подготовки настоящего заключения в период с 6 по 12 февраля 2025 г. Во время проведения дополнительных публичных обсуждений замечаний и предложений не поступило.

По результатам рассмотрения Законопроекта и Сводного отчета Уполномоченным органом установлено, что процедура ОРВ соблюдена.

Уполномоченным органом сделан вывод об отсутствии положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствующих возникновению необоснованных расходов для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, необоснованных расходов бюджета Карачаево-Черкесской Республики.

Законопроектом предлагается установить административный штраф за осуществление предпринимательской деятельности в неустановленных местах

на граждан в размере 3 тысяч рублей, на должностных лиц¹ – 25 тысяч рублей, на юридических лиц – 100 тысяч рублей, а также за повторное нарушение в течение года в размере 5 тысяч рублей на граждан, 30 тысяч рублей на должностных лиц и 100 тысяч рублей на юридических лиц. При этом в пояснительной записке к Законопроекту указано, что штраф за уличную торговлю в неустановленных местах устанавливается в размере 50 тысяч рублей для юридических лиц и в размере 20 тысяч рублей для должностных лиц, что противоречит указанной в Законопроекте информации о размере штрафа.

Уполномоченным органом проведено исследование осуществления предпринимательской деятельности в неустановленных местах в городе Черкесске.

Согласно полученным от Мэрии муниципального образования города Черкесска (далее – Мэрия г. Черкесска) сведениям об осуществлении предпринимательской деятельности в неустановленных местах в период с 2014 по 2024 годы в г. Черкесске, при осуществлении мероприятий по выявлению предпринимательской деятельности в неустановленных местах, выявлены издержки бюджета г. Черкесска в размере 3 тысячи 410 рублей в расчете на 1 такое мероприятие или в размере 51 тысячи 159 рублей в расчете на 15 мероприятий, проведенных сотрудниками Мэрии г. Черкесска в 2024 году (расчет приведен в приложении к настоящему заключению).

Согласно пояснительной записке к Законопроекту, составление протоколов за самовольное осуществление деятельности в сфере торговли предлагается возложить на административные комиссии соответствующих муниципальных образований, вследствие чего, в соответствии со статьей 18 Закона КЧР об административных правонарушениях, суммы административных штрафов, взысканных за административные правонарушения, предусмотренные Законопроектом, будут направлены в местный бюджет соответствующего органа местного самоуправления в полном объеме. При условии установления

¹ В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (в значении индивидуальные предприниматели и физические лица, применяющие специальный налоговый режим), совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица, если данным Кодексом не установлено иное.

административной ответственности за самовольное осуществление деятельности в сфере торговли в 2024 году, Уполномоченным органом произведен расчет суммы потенциального дохода бюджета г. Черкесска от взыскания штрафов за указанный вид правонарушения. С учетом того, что в г. Черкесске в 2024 году выявлено 44 человека, осуществляющих самовольную торговлю, при условии, что данные лица были привлечены к ответственности впервые, при размере административного штрафа в сумме 3 тысяч рублей для граждан, сумма потенциального дохода местного бюджета г. Черкесска составила бы 132 тысячи рублей. Данная сумма превышает издержки бюджета г. Черкесска на осуществление мероприятий по выявлению предпринимательской деятельности в неустановленных местах в 2024 году, что подтверждает экономическую целесообразность вводимого регулирования.

При этом, по полученным сведениям от Мэрии г. Черкесска, в период с 2014 по 2024 годы в г. Черкесске не выявлено случаев осуществления предпринимательской деятельности в неустановленных местах юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями (далее соответственно – ЮЛ, ИП) и иными лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования ЮЛ.

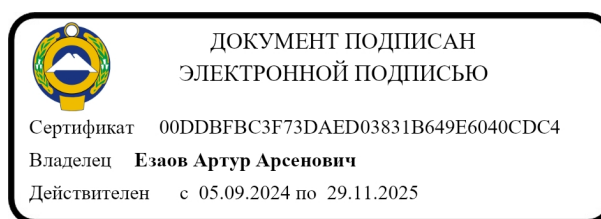
В других регионах Российской Федерации аналогичное регулирование установлено законодательством субъектов об административных правонарушениях. Так, в Республике Алтай установлены штрафы за торговлю на территории населенных пунктов в местах, не отведенных для этого в установленном порядке в размере от 1 до 3 тысяч рублей, на должностных лиц – от 3 до 5 тысяч рублей, на ЮЛ – от 10 тысяч до 30 тысяч рублей. В Краснодарском крае предусмотрены штрафы за мелкорозничную торговлю в местах, не предусмотренных для размещения и функционирования объектов мелкорозничной торговли в размере 4 тысяч рублей на граждан, 10 тысяч рублей на должностных лиц, 30 тысяч рублей на ЮЛ и за совершение повторного нарушения в размере 5 тысяч, 20 тысяч и 50 тысяч рублей соответственно. В Рязанской области торговля и оказание услуг вне мест, установленных органами государственной власти и органами местного

самоуправления Рязанской области, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 1 до 3 тысяч рублей, на должностных лиц – от 5 до 15 тысяч рублей, на ЮЛ – от 30 до 50 тысяч рублей. В Свердловской области организация и (или) осуществление розничной торговли на земельных участках, вне мест, специально отведенных для этого органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3 до 4 тысяч рублей, на должностных лиц – от 10 до 20 тысяч рублей, на ЮЛ – от 20 до 100 тысяч рублей.

Учитывая изложенное, по мнению Уполномоченного органа, предлагаемые к установлению Законопроектом размеры штрафов за уличную торговлю в неустановленных местах на территории Карачаево-Черкесской Республики для ЮЛ и должностных лиц являются достаточно большими. Уполномоченный орган рекомендует уменьшить размеры таких штрафов.

Учитывая изложенное, Уполномоченный орган дает положительное заключение об ОРВ исследуемого Законопроекта.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.



А.А. Езаов

Осуществление сотрудниками Мэрии муниципального образования города Черкесска мероприятий по выявлению и пресечению осуществления продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) в местах, не установленных для этих целей органами местного самоуправления в пределах своей компетенции (далее – мероприятия), в 2024 году в городе Черкесске.

Данные для расчета издержек:

№ п/п	Показатель / действие	Значение показателя	Источник сведений
1	2	3	4
1.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций в январе – ноябре 2024 года в Карачаево-Черкесской Республике (по полному кругу организаций, включая субъекты малого предпринимательства)	46404,40 руб.	Управление Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому Федеральному округу
2.	Средняя стоимость часа работы сотрудников, осуществляющих мероприятия	284,22 руб.	Расчет Уполномоченного органа на основе нормы рабочего времени в январе – ноябре 2024 года при 40-часовой рабочей неделе
3.	Среднее количество сотрудников Мэрии муниципального образования города Черкесска, участвующих в мероприятии	3 чел.	Мэрия муниципального образования города Черкесска
5.	Средняя длительность одного мероприятия	4 часа	Мэрия муниципального образования города Черкесска
6.	Временные издержки для выполнения действия сотрудника	12 чел.-час.	Расчет Уполномоченного органа на основании имеющихся данных
7.	Количество мероприятий, проведенных в 2024 году	15 ед.	Мэрия муниципального образования города Черкесска

Расчет издержек:

Средняя стоимость часа работы * временные издержки = $284,22 * 12 = 3410,64$ руб. однократно или **51159,60 руб.** за 2024 год.